

DECRETO DEL DIRIGENTE

Oggetto: Oggetto: P.F. CFS - PSR Marche 2014/2020. Misura 15.2. Autorizzazione procedura comparativa di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016, e ai sensi delle Linee guida ANAC n. 4 di cui alla Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, previa consultazione preliminare del mercato per affidamento di un servizio di consulenza tecnica per produzione vivaistica forestale concernente formazioni iscritte o candidate all'iscrizione al Libro dei Boschi da seme. Importo massimo 39.000 IVA e Inarcassa esclusa. Anno 2020. CIG: ZC82CDCE74 CUP J78H20000050006.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria;

VISTA la l.r. 14.01.1997 n. 9 così come modificata dalla l.r. 16 settembre 2013 n.28;

VISTO il decreto del direttore n. 241 del 28/12/2018;

PRESO ATTO che il CIG è ZC82CDCE74

PRESO ATTO che il C.U.P. è il seguente: J78H20000050006;

DECRETA

(dispositivo)

1. di autorizzare, con riferimento alle azioni previste dalla sottomisura 15.2 del PSR Marche, l'avvio di una procedura comparativa di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016, con consultazione preliminare del mercato per individuare la platea dei soggetti da invitare, per l'affidamento di un incarico finalizzato alla consulenza tecnica in materia di vivaistica forestale connessa all'iscrizione al Libro dei Boschi da seme della Regione Marche, per l'importo complessivo massimo presunto pari ad euro 39.000,00 IVA ed Inarcassa esclusa, della durata di anni due;
2. di dare atto dell'impossibilità di affidare il servizio di che trattasi al personale interno all'Agenzia, sia a causa della carenza in organico tecnico sia per la specificità e complessità dell'incarico in questione;
3. di approvare e pubblicare l'avviso di indagine di mercato, allegato al presente atto per farne parte integrante (Allegato 1 comprensivo degli allegati A-B-C-), per un periodo non inferiore a 15 giorni, sul sito dell'ASSAM www.assam.marche.it, sul sito della Regione Marche nonché sul sito della piattaforma telematica Net4market alla quale deve essere trasmessa la richiesta di partecipazione; la piattaforma è raggiungibile all'indirizzo internet https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_assam;
4. di invitare alla procedura comparativa **tutti** gli operatori economici che - a seguito della pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato - manifesteranno l'interesse a partecipare alla procedura stessa per l'affidamento del servizio di consulenza di che trattasi;
5. di approvare la lettera di invito, il disciplinare tecnico (con allegati la domanda di partecipazione, lo schema di contratto, il patto di integrità, il modello di tracciabilità e di regolarità contributiva e il disciplinare telematico) e la dichiarazione di offerta, da inviare - tramite la piattaforma telematica Net4marke5 - a tutti gli operatori economici che manifesteranno l'interesse a partecipare alla procedura di gara (RDO) (Allegati 2,3 e 4);
6. di prevedere come procedura di aggiudicazione del servizio di consulenza il "criterio del prezzo più basso", ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 ;
7. di prendere atto che il costo degli oneri della sicurezza è pari a zero, in quanto il servizio di che trattasi non presenta rischio di interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3bis, del D.lgs. n. 81/2008;



8. di nominare per la sopra citata procedura comparativa ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, Il Responsabile Unico del Procedimento nella persona della dr.ssa Lorella Brandoni, responsabile della P.O. "attività vivaistiche, biodiversità forestale e valorizzazione boschi delle Marche" dell'ASSAM;

9. di procedere in fase successiva all'assunzione dell'impegno di spesa derivante dal presente atto che graverà sul bilancio ASSAM del 2020;

Si dichiara inoltre in relazione al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n.445/2000 e dell'art.6 bis della Legge 241/1990, di non trovarsi in situazioni, anche potenziali, di conflitto d'interesse.

Il presente atto sarà pubblicato per estremi sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche nonché sul sito istituzionale dell'A.S.S.A.M. www.assam.marche.it

IL DIRIGENTE

Dott. Uriano Meconi

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

□ Normativa di riferimento:

- L.R. 14.01.1997 n. 9 e s.m.i.;
- L.R. 18.05.2004 n. 13;
- L.R. n. 6/2005;
- Decisione n. 5345 del 28/7/15 della C.E. che approva il PSR Marche 2014-2020;
- D.A. del Consiglio Regionale n.3 del 15/9/15 di approvazione del PSR Marche 2014-2020;
- DGR 936/16 concernente schema di invito a presentare domanda per l'affidamento in house providing dell'attività di salvaguardia e valorizzazione delle risorse genetiche forestali, istituzione e comunicazione alla Commissione Europea del relativo regime di aiuto;
- DGR n. 143 del 18/2/20 concernente criteri e modalità attuative del PSR Marche Misura 15.2;
- Decreto del Dirigente del servizio Politiche agroalimentari n. 151 del 24/3/2020 concernente approvazione del bando per la presentazione della domanda di aiuto relativa alla Sottomisura 15.2 azione a), "sostegno per la salvaguardia e la valorizzazione delle risorse genetiche forestali" ;
- Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n.50: nuovo codice degli appalti
- Legge 14 giugno 2019, n. 55 recante «Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici»

□ Motivazione:

Con Decisione n. 5345 del 28/7/15 la C.E. ha approvato il PSR Marche 2014-2020.

La Misura 15.2 Azione A) del PSR Marche prevede il sostegno per la salvaguardia e la valorizzazione delle risorse genetiche forestali.

Con D.A. del Consiglio Regionale n.3 del 15/9/15 è stato approvato il PSR Marche 2014-2020

Con DGR n. 143 del 18/2/20 sono stati stabiliti i criteri e le modalità attuative del PSR Marche Misura 15.2.

Con decreto del Dirigente del Servizio Politiche agroalimentari n. 151 del 24/3/2020 è stato approvato il bando per la presentazione della domanda di aiuto relativa alla Sottomisura 15.2 azione a), "sostegno per la salvaguardia e la valorizzazione delle risorse genetiche forestali".

In data 23/04/2020 la relativa domanda di aiuto è stata inserita sul SIAR e regolarmente protocollata.

Il progetto di attuazione della Misura 15.2 del PSR Marche 2014-2020– salvaguardia e valorizzazione della biodiversità forestale regionale – si caratterizza come un "corpus" di attività di carattere complesso, che affianca ad una fase di carattere propedeutico e di studio sulle formazioni arboree candidate all'iscrizione al Libro regionale dei Boschi da seme, attività di carattere prettamente operativo che spaziano dal campionamento del seme (con criteri finalizzati a salvaguardia della biodiversità esistente), all'organizzazione e gestione della parte vivaistica, finalizzata sia alla conservazione che alla cessione ai soggetti individuati dalla scheda di Misura, nonché all'organizzazione e gestione delle misure di conservazione emanate dall'Ente di ricerca incaricato.

Occorre sottolineare l'impossibilità di affidare i suddetti compiti a personale interno all'Agenzia, stante la carenza di figure tecniche aventi la particolare e complessa formazione richiesta.

Si riepilogano di seguito i contenuti del progetto secondo quanto stabilito ai sensi dell'art. 23 comma 14 del Codice degli Appalti.



Verifica contenuti del progetto per appalto servizi

Sinteticamente, le attività che fanno capo al tecnico, concernono:

- La collaborazione alla valutazione di parte delle Formazioni vegetali Monumentali oggetto di studio, attraverso l'acquisizione delle informazioni propedeutiche alla redazione delle schede di iscrizione di cui alla DGR 1269/05 e smi; la valutazione riguarda minimo 10 formazioni vegetali monumentali;
- il campionamento del seme in siti e formazioni iscritti e o candidati, secondo criteri finalizzati alla conservazione della biodiversità; il campionamento deve riguardare almeno 15 specie derivanti da siti iscritti e/o candidati; l'obiettivo tiene comunque conto della disponibilità di materiale di propagazione oggettivamente reperibile;
- la distribuzione dei semi nei vivai, il controllo delle attività di conservazione *in situ ed ex situ* svolte dal personale dei vivai, la catalogazione dei materiali vivaistici allevati;
- La collaborazione al monitoraggio del progetto espletato dalle singole unità periferiche ;
- il supporto e la verifica della corretta esecuzione degli adempimenti amministrativi di certificazione previsti a norma di legge che fanno capo ai materiali di propagazione campionati (passaporto verde, registri di carico e scarico ecc);
- Le procedure di autorizzazione urbanistica legate alla realizzazione delle opere di protezione temporanea in situ (ad esempio la realizzazione di recinti provvisori di salvaguardia della rinnovazione arborea)
- La collaborazione all'attività divulgativa, attraverso la predisposizione di schede tecniche delle piante forestali oggetto di iscrizione nonché di una specifica pubblicazione prevista nel progetto.

Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza:

Trattasi di servizio che non comporta interferenze con altre attività, per cui i costi di sicurezza da interferenze sono pari a 0 ai sensi dell'art. 26, comma 3bis, del D.lgs. n. 81/2008.

Prospetto economico degli oneri stimati – valutazione della congruità dei costi

La valutazione della congruità dei costi della consulenza tecnica in materia vivaistica ed attività correlate viene determinata attraverso la stima del tempo mediamente dedicato dal professionista agli adempimenti di carattere tecnico e amministrativo del progetto. Si è tenuto conto al riguardo anche degli spostamenti effettuati presso le aree oggetto di valutazione, presso i siti di raccolta ai fini del campionamento, nonché l'attività di distribuzione del materiale di propagazione ai vivai.

Come accennato in precedenza l'incarico prevede altresì l'espletamento di adempimenti di tipo tecnico-amministrativo.



Il computo delle ore necessarie a far fronte a quanto sopra assomma a circa 7 a settimana (trattasi di valore medio presunto).

Su base annuale il totale delle ore assomma a circa 342.

Il riferimento per la determinazione del costo orario è costituito dal tariffario vigente di cui al D.M. 14 maggio 1991 n. 232, così come modificato da decreto 3 settembre 1997 n. 478.

Il compenso orario è individuato all'art. 27 (compenso per vacanza) ed assomma ad euro 56,81.

Complessivamente il costo annuo dedicato al progetto assomma a circa 19500 euro che costituisce l'importo che sarà posto a base di gara; il totale nel biennio assomma euro 39000 piu' IVA.

Procedura individuata ai fini dell'affidamento

Il servizio in parola – come si evince dall'elencazione dei compiti da attribuire all'operatore economico – si caratterizza per una fortissima specificità. Ciò trova ragione nel fatto che la base normativa che attiene al progetto si rifà non solo alle disposizioni generali di salvaguardia della biodiversità (LR 12/03) ma è largamente connessa alle norme in materia di certificazione forestale.

La Regione Marche ha recepito con grande ritardo le norme relative alla certificazione forestale (di cui l'istituzione del Libro dei Boschi da seme è uno degli elementi fondamentali). A livello nazionale la norma del '72 non stata mai recepita, così come le successive direttive CE degli anni '90. Solo con l'emanazione del Decreto Leg.vo n. 386/03 è stata adottata la delibera di Giunta n. 1269/05 (istituzione del Libro dei Boschi da seme) alla quale ha fatto seguito la Legge regionale forestale n. 6/05 (articolo 14, Libro regionale dei boschi da seme).

Tutto ciò si è tradotto in una scarsa e tardiva sensibilizzazione sul tema, che non ha consentito la formazione in Regione di tecnici e professionisti in grado di gestire i numerosi adempimenti di carattere tecnico ed amministrativo connessi alle relative procedure.

D'altro canto, le Misure del programma di sviluppo rurale esigono una tempistica di attuazione che non lascia margini alla formazione; il tecnico incaricato deve poter assolvere da subito gli adempimenti assegnati contando su un bagaglio di esperienza ampiamente collaudata.

Per l'essenzialità dei requisiti professionali richiesti, l'iter amministrativo di individuazione dell'operatore economico ritenuto più idoneo alla fattispecie, appare l'affidamento diretto con procedura comparativa previo esperimento di un'indagine di mercato – ai sensi dell'art. 36 comma 2^a, lett.a) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n.50 nonché delle Linee guida ANAC n. 4 .

Va premesso che l'art.40, comma 2 del Codice degli Appalti stabilisce che con decorrenza 18 ottobre 2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di appalto debbono essere svolte da Centrali di Committenza attraverso l'utilizzo di mezzi di comunicazioni. Elettronica.

A questo riguardo ASSAM con decreto n. 370 del 18/12/2019 ha autorizzato l'utilizzo della piattaforma telematica della società Net4market-CSAmed srl di Cremona ai fini delle proprie negoziazioni.

Cio' premesso, al fine di assicurare maggiore visibilità e trasparenza alla procedura - stante l'oggettiva difficoltà di reperire la figura professionale idonea ai compiti da svolgere - l'avviso di indagine di mercato verrà pubblicato non solo sul sito dell'ASSAM ma anche su quello regionale, nonché sul sito della piattaforma telematica Net4market per un periodo non inferiore a 15 giorni; dalla citata piattaforma telematica verranno individuati gli operatori economici da invitare con RDO.

Come procedura di aggiudicazione del servizio di consulenza viene scelto il "criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016.

La presente procedura prevede un importo massimo di euro 39.000,00 IVA ed Inarcassa escluse.



□ Esito dell'istruttoria:

Per quanto sopra esposto si propone di adottare il presente provvedimento al fine di :

1. di autorizzare, con riferimento alle azioni previste dalla sottomisura 15.2 del PSR Marche, l'avvio di una procedura comparativa di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016, con consultazione preliminare del mercato per individuare la platea dei soggetti da invitare, per l'affidamento di un incarico finalizzato alla consulenza tecnica in materia di vivaistica forestale connessa all'iscrizione al Libro dei Boschi da seme della Regione Marche, per l'importo complessivo massimo presunto pari ad euro 39.000,00 IVA ed Inarcassa esclusa, della durata di anni due;
2. di dare atto dell'impossibilità di affidare il servizio di che trattasi al personale interno all'Agenzia, sia a causa della carenza in organico tecnico sia per la specificità e complessità dell'incarico in questione;
3. di approvare e pubblicare l'avviso di indagine di mercato, allegato al presente atto per farne parte integrante (Allegato 1 comprensivo degli allegati A-B-C-), per un periodo non inferiore a 15 giorni, sul sito dell'ASSAM www.assam.marche.it, sul sito della Regione Marche nonché sul sito della piattaforma telematica Net4market alla quale deve essere trasmessa la richiesta di partecipazione; la piattaforma è raggiungibile all'indirizzo internet https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_assam;
4. di invitare alla procedura comparativa **tutti** gli operatori economici che - a seguito della pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato - manifesteranno l'interesse a partecipare alla procedura stessa per l'affidamento del servizio di consulenza di che trattasi;
5. di approvare la lettera di invito, il disciplinare tecnico (con allegati la domanda di partecipazione, lo schema di contratto, il patto di integrità, il modello di tracciabilità e di regolarità contributiva e il disciplinare telematico) e la dichiarazione di offerta, da inviare - tramite la piattaforma telematica Net4marke5 - a tutti gli operatori economici che manifesteranno l'interesse a partecipare alla procedura di gara (RDO) (Allegati 2,3 e 4)
6. di prevedere come procedura di aggiudicazione del servizio di consulenza il "criterio del prezzo più basso", ai sensi dell'articolo 95, comma 4, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 ;
7. di prendere atto che il costo degli oneri della sicurezza è pari a zero, in quanto il servizio di che trattasi non presenta rischio di interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3bis, del D.lgs. n. 81/2008;
8. di nominare per la sopra citata procedura comparativa ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, Il Responsabile Unico del Procedimento nella persona della dr.ssa Lorella Brandoni, responsabile della P.O. "attività vivaistiche, biodiversità forestale e valorizzazione boschi delle Marche" dell'ASSAM;
9. di procedere in fase successiva all'assunzione dell'impegno di spesa derivante dal presente atto che graverà sul bilancio ASSAM del 2020;

Si dichiara inoltre in relazione al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n.445/2000 e dell'art.6 bis della Legge 241/1990, di non trovarsi in situazioni, anche potenziali, di conflitto d'interesse.

Il presente atto sarà pubblicato per estremi sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche nonché sul sito istituzionale dell'A.S.S.A.M. www.assam.marche.it

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dr.ssa Lorella Brandoni

Documento informatico firmato digitalmente



ALLEGATI
(N. 4 allegati)

